

И Н Ф О Р М А Ц И Я

Контрольно-счётного органа муниципального образования «Чойский район» о проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в истекшем периоде 2020 года

В соответствии с Планом работы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Чойский район» на 2020 год за период с 01 июля 2020 года по 31 декабря 2020 года проведены следующие экспертно-аналитические и контрольные мероприятия:

1. Экспертно-аналитические мероприятия

1. Внешняя проверка проекта решения Совета депутатов МО «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов»

Заключение Контрольно-счётного органа муниципального образования «Чойский район» на проект решения Совета депутатов МО «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» (далее по тексту – проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), решения Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» от 04.10.2019 N 8-3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район», решения Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» от 07.12.2018 N 3-3 «Об утверждении Положения о Контрольно-счётном органе МО «Чойский район», и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Алтай, муниципального района.

При проведении финансовой экспертизы, КСО МО «Чойский район» рассматривались вопросы соответствия проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства, проведён анализ документов, представленных одновременно с проектом решения.

Администрацией муниципального образования «Чойский район» принято постановление от 21.08.2018 № 455 «Об организации работы по составлению проекта бюджета муниципального образования «Чойский район» на очередной финансовый год и плановый период», которым утверждён «Порядок составления проекта бюджета муниципального образования «Чойский район» на очередной финансовый год и плановый период» (абзац 3, пункт 2, ст. 169 БК РФ).

В соответствии со ст. 14 Положения о бюджетном процессе предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом и окончательном чтении является обсуждение прогноза социально-экономического развития муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, основные направления бюджетной и налоговой политики, основные характеристики бюджета.

При подготовке Заключения учитывалась необходимость реализации Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Чойский район» на 2021-2023 годы, Прогноза социально-экономического развития муниципального района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов использовались документы по вопросам экономической и бюджетной политики, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета муниципального образования «Чойский район».

В соответствии с пунктом 2 частью 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и статьёй 11 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район»» принято Постановление администрации МО «Чойский

район» от 20 ноября 2020 года № 573 «О назначении публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Постановление размещено на официальном сайте администрации муниципального образования «Чойский район» и опубликовано в периодическом печатном издании «Информационный вестник Чойского района 26 ноября 2020 года № 24 (206).

I. Общая характеристика

проекта решения «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов»

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» администрацией Чойского района представлен на рассмотрение в Совет депутатов муниципального образования «Чойский район» 13 ноября 2020 года, что соответствует п.1 ст. 185 Бюджетного кодекса РФ, п. 1 статьи 13 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район (не позднее 15 ноября), утверждённого Решением Совета депутатов МО «Чойский район» от 04.10.2019 года № 8-3.

Статьёй 13 Положения о бюджетном процессе установлено, что проект решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период Советом депутатов МО «Чойский район» рассматривается в первом и окончательном чтении.

Значения всех характеристик представленного проекта бюджета, указанных в текстовой части, соответствуют значениям этих показателей в табличной части проекта бюджета.

Согласно статьи 33 БК РФ при составлении Проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета, т.е. объём предусмотренных Проектом бюджета расходов соответствует суммарному объёму доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учёту средств бюджета.

В Проекте бюджета в соответствии с бюджетной классификацией отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципального района, возникших в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходные обязательства, исполняемые за счёт средств других бюджетов бюджетной системы РФ для осуществления отдельных государственных полномочий.

Статья 1 Проекта решения определяет основные характеристики бюджета муниципального района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов: прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета, общий объём расходов местного бюджета, прогнозируемый дефицит (профицит), общий объём условно утверждаемых расходов.

Исполнена статья 184.1 БК РФ в части состава показателей, утверждаемых в проекте бюджета муниципального образования «Чойский район», общий объём доходов районного бюджета прогнозируется в сумме:

на 2021 год - 356 015,0 тысяч рублей, на 2022 год – 320 241,5 тыс. рублей и на 2023 год – 266 028,9 тыс. рублей.

Общий объём расходов прогнозируется: на 2021 год – 356 015,0 тысяч рублей, на 2022 год – 320 241,5 тыс. рублей и на 2023 год – 266 028,9 тыс. рублей.

Дефицит районного бюджета на 2021 год – в сумме 0,0 тысяч рублей, на 2022-2023 годы бюджет прогнозируется также бездефицитный.

Размер дефицита районного бюджета на 2021 год соответствует положениям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект решения предусматривает условно утверждаемые расходы на 2022 год в сумме 3 757,8 тыс. рублей, на 2023 год – 7 662,6 тыс. рублей, объём которых соответствует требованиям п.3 ст.184.1 БК РФ.

Кроме того проектом решения утверждаются: перечень главных администраторов доходов; перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета; распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета и ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период); верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального района на 01.01.2021 года в сумме 7 980,4 тысяч рублей; общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год в сумме 3 469,6 тысяч рублей; общий объём бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2021 год – 348 778,7 тысяч рублей.

Предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий муниципальным образованием «Чойский район» в 2021 году не планируется.

Состав представленных документов и материалов к проекту решения соответствует положениям ст. 184.1, ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также статье 13 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район».

Бюджет Чойского района на 2021 – 2023 годы остаётся социально ориентированным, что подтверждается приоритетностью направления средств бюджета на содержание и развитие отраслей социально-культурной сферы, доля которых в общем объёме расходов составляет от 79,8% в 2021 году до 73,1% в 2023 году.

При подготовке заключения КСО МО «Чойский район» использовались программные документы по вопросам бюджетной политики, действующие федеральные и республиканские нормативные правовые акты, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета муниципального района.

Выводы:

При формировании проекта бюджета Чойского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, определяющей базовой информацией являются основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, сформированные с учётом положений Указов Президента Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2021-2023 годы, а также индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2020-2024 годы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации непосредственное составление проекта бюджета на 2021–2023 годы осуществлял Финансовый отдел администрации муниципального образования «Чойский район».

1. Проект решения «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 г.г.» администрацией Чойского района внесен в Совет депутатов муниципального образования «Чойский район» 13 ноября 2020 года, что соответствует п.1 ст. 185 Бюджетного кодекса РФ, п. 1 статьи 13 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район» (далее Положение о бюджетном процессе) (не позднее 15 ноября), утверждённого Решением Совета депутатов МО «Чойский район» от 04.10.2019 года № 8-3. В КСО МО «Чойский район» Проект бюджета представлен 13 ноября 2020 года.

В соответствии с частью 4 статьи 169 БК РФ и требованиями Положения о бюджетном процессе в Чойском муниципальном районе бюджет сформирован на трёхлетний период –

очередной финансовый год (2021 год) и плановый период (2022 и 2023 годы) с учетом доходов и расходов, осуществляемых за счет безвозмездных поступлений из бюджета Республики Алтай и планируется в объеме:

- на 2021 год: по доходам – 356 015,0 тыс. руб., расходам – 356 015,0 тыс. руб., дефицит в сумме 0,0 руб.; на 2022 год: доходы – 320 241,5 тыс. руб., расходы – 320 241,5 тыс. руб., дефицит – 0,0 тыс. руб.; на 2023 год: доходы – 266 028,9 тыс. руб., расходы – 266 028,9 тыс. руб., дефицит – 0,0 тыс. руб.

Таким образом, в процессе исполнения бюджета объем средств, поступающих в районный бюджет от других бюджетов бюджетной системы РФ, значительно изменится.

2. С проектом бюджета представлены документы и материалы в соответствии со статьёй 184.2 БК РФ, статьёй 13 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район».

3. Проект бюджета содержит основные характеристики, установленные частью 3 статьи 184.1 БК РФ, частью 1 статьи 12 положения о бюджетном процессе.

4. В проекте бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета в соответствии со статьёй 33 БК РФ.

5. В проекте бюджета коды бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденными приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н *без учёта изменений в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2020 года № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов РФ от 06 июня 2019 г. № 85н» и приказа от 08 июня 2020 г. № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.*

6. Бюджет Чойского района на 2021 – 2023 годы остаётся социально ориентированным, что подтверждается приоритетностью направления средств бюджета на содержание и развитие отраслей социально-культурной сферы, доля которых в общем объеме расходов составит в 2021 году 79,8 %, в 2022 году 76,9 %, в 2023 году 73,1 процента.

7. В Проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии частью 2 статьи 74.1 БК РФ.

8. Доля расходов бюджета на финансирование мероприятий 4 муниципальных программ в 2021 году составляет 98 % от общего объема расходов бюджета, что подтверждает программно-целевой принцип формирования бюджета муниципального района, нацеленный на результат.

9. Дефицит бюджета муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не превышает установленный частью 3 статьи 92.1 БК РФ ограничение.

10. Проектом бюджета размер резервного фонда муниципального района на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий устанавливается в соответствии с ограничениями, предусмотренными частью 3 статьи 81 БК РФ не превышает 3% общего объема расходов.

11. Проектом бюджета размер дорожного фонда устанавливается в соответствии с требованиями, предусмотренными частью 5 статьи 179.4 БК РФ.

12. Представленная пояснительная записка по прежнему не содержит основных подходов к формированию бюджета района на 2021-2023 годы:

- в пояснительной записке отсутствует информация, объясняющая причину уменьшения объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2021-2023 годах публичных нормативных обязательств;

- в разделе «Расходы бюджета на 2021 год» отсутствует исчерпывающая информация, обосновывающая отклонения (уменьшение или увеличение) объема расходов в 2021 году по

сравнению с оценкой 2020 года по всем разделам и подразделам, представленным в расходной части проекта бюджета, с чем связано увеличение (уменьшение) расходов на обеспечение деятельности отраслей экономики и других расходов бюджета, на основании каких данных планировались расходы на оплату коммунальных услуг, на основании чего рассчитывались бюджетные ассигнования на оказание муниципальных услуг бюджетными учреждениями и т. д..

В пояснениях к формированию бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы нет информации о том, какие расходы и в каком объёме планировались по программному направлению, а какие по непрограммному направлению деятельности.

В представленных материалах, как и в предыдущий год, отсутствует Прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (Пункт 4 раздел 1 «Порядка составления проекта бюджета муниципального образования «Чойский район» на очередной финансовый год и плановый период», утверждённого Постановлением администрации муниципального образования «Чойский район» от 21 августа 2018 года №455).

По итогам проведённой экспертизы Контрольно-счётный орган считает возможным рекомендовать Совету депутатов муниципального образования «Чойский район» принять к рассмотрению в первом и окончательном чтении проект решения «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов», с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем экспертном заключении.

2. Внешняя проверка уточнённого проекта решения Совета депутатов МО «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов»

В ходе экспертизы уточнённого проекта решения установлено следующее:

В связи с внесением поправок в Проект закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» уточнены суммы межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (дотаций, субсидий и субвенций и иных межбюджетных трансфертов), причитающихся районному бюджету Чойского района, а также увеличения налоговых доходов внесены соответствующие изменения в первоначальный Проект решения Совета депутатов МО «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».

Уточнённый Проект решения администрацией Чойского района представлен в Контрольно-счётный орган муниципального образования «Чойский район» 11 декабря 2020 года (исх. от 11 декабря 2020 года № 145).

Проект решения Совета депутатов МО «Чойский район» «Об утверждении бюджета муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» проанализирован Контрольно-счётным органом МО «Чойский район» на соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в уточнённом проекте бюджета, соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ и статьи 13 Положения о бюджетном процессе.

Согласно уточнённому Проекту решения Совета депутатов МО «Чойский район» «Об утверждении бюджета муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в первоначальный проект решения вносятся изменения

в основные параметры муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы:

- доходы бюджета на 2021 год увеличиваются на 21 954,6 тыс. рублей и составят 377 969,6 тыс. рублей; расходы бюджета на 2021 год увеличиваются на 21 954,6 тыс. рублей и составят 377 969,6 тыс. рублей; дефицит бюджета остаётся без изменений и составит 0,00 тыс. рублей.

В плановом периоде 2022 года планируется также увеличение основных характеристик бюджета (доходов и расходов) муниципального района на 20596,3 тыс. рублей, в 2023 году планируется уменьшение доходной и расходной частей бюджета на 43 415,6 тыс. рублей, в 2022- 2023 годах дефицит бюджета остаётся без изменений и составит 0,00 тыс. рублей ежегодно.

Данные о вносимых изменениях представлены в таблице №1: (тыс. руб.)

| Показатели | Первоначальный бюджет | | |
|-------------------------------|------------------------------|------------------|------------------|
| | 2021 год | Плановый период | |
| | | 2022 год | 2023 год |
| Доходы, всего в т.ч.: | 356 015,0 | 320 241,5 | 266 028,9 |
| налоговые | 78 027,9 | 81 690,1 | 85 275,2 |
| неналоговые | 5 330,3 | 3 895,1 | 3 251,3 |
| безвозмездные поступления | 272 656,8 | 234 656,3 | 177 502,4 |
| Расходы, всего | 356 015,0 | 320 241,5 | 266 028,9 |
| Размер дефицита бюджета (+,-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | Уточнённый бюджет | | |
| Доходы, всего в т.ч.: | 377 969,6 | 340 837,8 | 222 613,3 |
| налоговые | 81 272,2 | 85 129,00 | 89 402,4 |
| неналоговые | 5 330,3 | 3 895,1 | 3 251,3 |
| безвозмездные поступления | 291 367,1 | 251 813,7 | 129 959,6 |
| Расходы, всего | 377 969,6 | 340 837,8 | 222 613,3 |
| Размер дефицита бюджета (+,-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | Изменения (+,-) | | |
| Доходы, всего в т.ч.: | 21 954,6 | 20 596,3 | -43 415,6 |
| налоговые | 3 244,3 | 3 438,9 | 4 127,2 |
| неналоговые | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| безвозмездные поступления | 18 710,3 | 17 157,4 | -47 542,8 |
| Расходы, всего | +21 954,6 | +20 596,3 | -43415,6 |
| Размер дефицита бюджета (+,-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

По сравнению с первоначальным Проектом бюджета муниципального района на 2021-2023 годы в уточнённом Проекте отмечается увеличение налоговых доходов и безвозмездных поступлений: налоговые доходы увеличатся на 3244,3 тыс. рублей в 2021 году, рост безвозмездных поступлений составит 18710,3 тыс. рублей. На 2022 год рост доходов планируется в сумме 20596,3 тыс. рублей из них: налоговые на 3438,9 тыс. рублей, безвозмездные на 17157,4 тыс. рублей.

Уменьшение доходов бюджета предусмотрено по группе «Безвозмездные поступления» на 47 542,8 тыс. рублей на 2023 год, налоговые доходы увеличатся на 4127,2 тыс. рублей.

Увеличение объёма налоговых доходов произошло за счёт увеличения норматива отчислений в местный бюджет с 10% до 15% по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

По группе «Неналоговые доходы» Проектом решения на 2021 - 2023 годы изменений не планируется.

Основные параметры проекта бюджета района на 2021-2023 годы представлены в таблице № 2.

Табл.№2 /тыс. руб./

| Показатели | Проект бюджета | | | | | | |
|--|-----------------|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| | 2021 г. | | | 2022 г. | | 2023 г. | |
| | первоначальный | уточнённый | Разница (+, -) | первоначальный | уточнённый | первоначальный | уточнённый |
| Доходы, в т.ч. | 356015,0 | 377969,6 | +21954,6 | 320241,5 | 340837,8 | 266028,9 | 222613,3 |
| налоговые | 78027,9 | 81272,2 | +3244,3 | 81690,1 | 85129,00 | 85275,2 | 89402,40 |
| неналоговые | 5330,3 | 5330,3 | 0,00 | 3895,1 | 3895,1 | 3251,3 | 3251,3 |
| безвозмездные поступления- всего: | 272656,8 | 291 367,1 | +18710,3 | 234656,3 | 251813,7 | 177502,4 | 129959,6 |
| в т.ч. дотации | 80907,1 | 81524,5 | +617,4 | 64725,7 | 64725,7 | 64725,7 | 64725,7 |
| субсидии | 41640,1 | 48065,1 | +6425,0 | 51912,9 | 59070,3 | 5118,5 | 11795,1 |
| субвенции | 127665,7 | 130148,6 | +2482,9 | 112015,1 | 112015,1 | 107655,6 | 43436,2 |
| межбюд. трансфер. | 22443,9 | 31628,9 | +9185,0 | 6002,6 | 16002,6 | 2,6 | 10002,6 |
| Расходы, в т.ч. | 356015,0 | 377969,6 | +21954,6 | 320241,5 | 340837,8 | 266028,9 | 222613,3 |
| муниципальные программы | 348 778,8 | 370733,3 | +21954,5 | 309247,4 | 329843,7 | 251130,0 | 207714,4 |
| непрограмные мероприятия | 7 236,3 | 7236,3 | 0,00 | 10994,1 | 10994,1 | 14898,9 | 14898,9 |
| условно утвержденные расходы | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 3757,8 | 3757,8 | 7662,6 | 7662,6 |
| Публичные нормативные обязательства | 3469,6 | 3469,6 | 0,00 | 3469,6 | 3469,6 | 3469,6 | 3469,6 |
| Дорожный фонд | 5360,9 | 8605,2 | +3244,4 | 5539,2 | 8978,1 | 5588,3 | 9715,5 |
| Дефицит (-), профицит (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Увеличение доходов бюджета по группе «Безвозмездные поступления» планируется на 2021 год за счёт увеличения дотаций на 617,4 тыс. рублей, субсидий на 6425,0 тыс. рублей, субвенций на 2482,9 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов на 9185,0 тыс. рублей.

На 2022 год планируется увеличение за счёт субсидий на 7 157,4 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов на 10000,0 тыс. рублей, объём дотаций и субвенций не изменятся.

На 2023 год уменьшение составит за счёт субвенций на 64 219,4 тыс. рублей, увеличение за счёт субсидий на 6 676,6 тыс. рублей, сумма по иным межбюджетным трансфертам составит 10002,6 тыс. рублей или увеличится на 10000,0 тыс. рублей.

Уточнённый объём расходов бюджета района на 2021 – 2022 годы по отношению к первоначальному увеличился на 21954,6 тыс. рублей и на 20596,3 тыс. рублей соответственно, и уменьшился на 2023 год на 43415,6 тыс. рублей или на 16,3 %.

Проект (уточнённый) местного бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе четырёх муниципальных программ.

По сравнению с первоначальной редакцией Проекта бюджета района в 2021 году планируется увеличение расходов на исполнение муниципальных программ на 21954,5 тыс. рублей или на 6,3%, в 2022 году на 20596,3 тыс. рублей или на 6,7%, на 2023 год запланировано уменьшение на 43415,6 тыс. рублей или на 17,3 процента.

Уточнённым Проектом местного бюджета предусмотрены расходы по непрограммным направлениям, в которые включены расходы на содержание Главы муниципального образования, председателя представительного органа муниципального образования, контрольно-счётного органа МО «Чойский район». Также предусмотрены средства резервного фонда по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Всего на осуществление непрограммной деятельности планируется расходов на 2021 год – 7236,3 тыс. рублей, на 2022 год – 10994,1 тыс. рублей, на 2023 год – 14898,9 тыс. рублей, расходы запланированы в прежних объёмах, как и в первоначальном бюджете.

Условно утверждаемые расходы на 2022 год и на 2023 год установлены в соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общий объём публичных нормативных обязательств Чойского района на 2021-2023 годы определён исходя из размеров денежных выплат соответствующим категориям граждан, установленных соответствующими законами, иными нормативными правовыми актами Республики Алтай и Чойского района, а также численности получателей соответствующих выплат. Объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021-2023 годы не изменился по сравнению с первоначальными значениями и составил по 3469,6 тыс. рублей ежегодно.

Анализ структуры расходов районного бюджета за 2021-2023 годы

| Наименование разделов | Раз дел | Проект 2021 год | | Прогноз 2022год | | Прогноз 2023 год | |
|---|-----------|-------------------|-----------------|-------------------|-----------------|-------------------|------------------|
| | | первоначальный | уточнённый | первоначальный | уточнённый | первоначальный | уточнённый |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 42790,50 | 42790,5 | 42708,47 | 42708,47 | 42656,57 | 42656,57 |
| Национальная оборона | 02 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 2893,00 | 2893,00 | 2893,00 | 2893,00 | 2893,00 | 2893,00 |
| Национальная экономика | 04 | 6293,75 | 9135,80 | 6069,77 | 9508,7 | 6118,87 | 6118,87 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 8653,54 | 8653,54 | 7966,2 | 7966,2 | 1592,83 | 1592,83 |
| Образование | 07 | 247535,70 | 265941,37 | 179527,16 | 196027,34 | 167135,92 | 167135,92 |
| Культура и кинематография | 08 | 31619,00 | 31889,92 | 61603,65 | 61824,88 | 22328,05 | 22328,05 |
| Социальная политика | 10 | 5054,17 | 5054,17 | 5139,31 | 5139,31 | 5064,92 | 5064,92 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Обслуживание государственного долга | 13 | 50,00 | 50,00 | 50,00 | 50,00 | 50,00 | 50,00 |
| Межбюджетные трансферты | 14 | 11125,32 | 11561,32 | 10526,10 | 10962,10 | 10526,10 | 10526,10 |
| ИТОГО РАСХОДОВ: | | 356 015,01 | 377969,6 | 320 241,47 | 340837,8 | 266 028,87 | 266028,87 |

Анализ бюджетных ассигнований районного бюджета по разделам функциональной классификации расходов представлен в таблице № 3.

Наибольшее увеличение наблюдается по разделу «Образование» плюс 7,4% или на 18405,7 тыс. рублей в 2021 году и на 16500,2 тыс. рублей в 2022 году или на 9,2%. Средства будут направлены на выплату ежемесячного денежного вознаграждения педагогическим работникам за классное руководство, на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование.

Динамика расходов бюджета в разрезе ведомственной классификации на планируемый трёхлетний период в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлена в таблице № 4.

| Наименование показателей | Раздел | 2021 год | | 2022 год | | 2023 год | | 2021 год уточнён.к первонач. | |
|--|--------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------------------|---------------|
| | | первоначальный | уточнённый | первоначальный | уточнённый | первоначальный | уточнённый | сумма | % |
| Администрация МО «Чойский район» | 090 | 92337,0 | 92387,1 | 123487,8 | 123709,1 | 72593,5 | 72814,4 | +50,1 | 100,05 |
| Совет депутатов МО «Чойский район» | 091 | 2869,5 | 2869,5 | 2869,5 | 2869,5 | 2869,5 | 2869,5 | 0,00 | 0,0 |
| Финансовый отдел администрации МО «Чойский район» | 092 | 24395,8 | 28076,1 | 23974,9 | 27849,8 | 24024,0 | 28587,2 | +3680,3 | 115,08 |
| Отдел образования администрации МО «Чойский район» | 074 | 236412,7 | 254636,9 | 166151,5 | 182651,6 | 158879,3 | 110679,6 | +18224,2 | 107,71 |
| Условно утверждаемые расходы | | 0,00 | 0,00 | 3757,8 | 3757,8 | 7662,6 | 7662,6 | 0,00 | 0,0 |
| Всего расходов | | 356015,0 | 377969,6 | 320241,5 | 340837,8 | 266028,9 | 222613,3 | +21954,6 | 106,17 |

Проектом ведомственной структуры расходов бюджета района на 2021-2023 годы бюджетные ассигнования установлены также 4 главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС). Увеличение планируется по двум ГРБС: *Отдел образования* – 2021 год на 18224,2 тыс. рублей, 2022 год на 16500,0 тыс. рублей, на 2023 год планируется уменьшение на 48199,7 тыс. рублей; *Финансовый отдел* – 2021 год увеличение на 3680,3 тыс. рублей, 2022 год на 3874,9 тыс. рублей, 2023 год на 4563,2 тыс. рублей.

Уточнённый объём расходов бюджета района на 2021 – 2022 годы по отношению к первоначальному увеличился на 21954,6 тыс. рублей и на 20596,3 тыс. рублей соответственно, и уменьшился на 2023 год на 43415,6 тыс. рублей или на 16,3 %.

Выводы и предложения:

1. В целом, результаты экспертизы свидетельствуют о том, что параметры районного бюджета и изменения, вносимые в первоначальный Проект решения Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов», не противоречат нормам действующего законодательства.

2. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств на приоритетных направлениях, ранее планируемых в бюджете района.

3. Общий объём доходов, предусмотренный в уточнённом бюджете, по сравнению с первоначальным объёмом доходов местного бюджета увеличился, в том числе: 2021 год на +21954,6 тыс. рублей, 2022 год на +20596,3 тыс. рублей и уменьшился в 2023 году на – 43415,6 тыс. рублей.

Уточнённый объём расходов бюджета района на 2021 – 2022 годы по отношению к первоначальному увеличился на 21954,6 тыс. рублей и на 20596,3 тыс. рублей соответственно, и уменьшился на 2023 год на 43415,6 тыс. рублей или на 16,3 %.

В 2021- 2023 годах дефицит бюджета остаётся без изменений и составит 0,00 тыс. рублей ежегодно.

4. Уточнённым Проектом решения финансовое обеспечение в 2021 году 4х муниципальных программ увеличится на сумму 21 954,5 тыс. рублей, в 2022 на 20596,3 тыс. рублей и уменьшится в 2023 году на 43415,6 тыс. рублей;

5. Уточнённый Проект решения подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, при его формировании соблюдены ограничения, установленные БК РФ: по размеру дефицита бюджета (п.3 ст. 92.1); по размеру резервного фонда (п.3. ст.81); по общему объёму условно утверждаемых расходов на 2022 и на 2023 годы (п.3 ст.184.1); по объёму расходов на обслуживание муниципального долга (ст.111).

По итогам проведённой экспертизы Контрольно-счетный орган считает возможным рекомендовать Совету депутатов муниципального образования «Чойский район» принять к рассмотрению в первом и окончательном чтении **уточнённый** проект решения «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.

2. Результаты контрольных мероприятий

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетного органа на 2020 год, проведена проверка законности, эффективного и результативного использования бюджетных средств, направленных в форме субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, на оказание муниципальных услуг в МБДОУ детский сад «Черёмушки» МОУ «Уйменская ООШ» и средств, полученных от приносящей доход деятельности, за период с "01" января 2018 года по "01" октября 2020 года.

В результате проведения контрольного мероприятия установлено следующее:

1. В нарушение ст.8 № 402-ФЗ от 06.12.2011 г. «О бухгалтерском учёте» применяемая учреждением Учётная политика содержит законодательные акты, утратившие силу. В учётную политику не включены Федеральные стандарты обязательные к применению.
2. В ходе проверки установлено нарушение приказа Минфина России от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану ФХД государственного (муниципального) учреждения», в части невнесения изменений в ПФХД учреждения в проверяемом периоде.
3. В нарушение указаний ЦБ РФ № 3210-У *отсутствуют подписи главного бухгалтера* в расходных кассовых ордерах за декабрь 2018 года.
4. В нарушение ст.9,10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402 ФЗ «О бухгалтерском учёте», установлено *отсутствие первичных учётных документов, регистров бухгалтерского учёта* (ведомость выдачи материальных ценностей на нужды учреждения, накопительная ведомость по приходу продуктов питания, инвентарная карточка на земельный участок для обслуживания здания детского сада, опись инвентарных карточек по учёту основных средств).
5. В нарушение п.27 Приказа Минфина РФ № 34н от 29.07.1998 г. «Об утверждении положения по ведению бухгалтерского учёта и бухгалтерской отчётности в Российской Федерации» учреждением не проводилась *инвентаризация основных средств и товарно-материальных ценностей*.
6. В нарушение п.7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бюджетной отчётности за 2018 -2019 гг. *не проводилась инвентаризация активов и обязательств*, что влияет на достоверность представляемой бюджетной отчётности.

7. Установлены нарушения ведения бухгалтерского учёта: ст.9 ФЗ от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте», в актах о списании материальных запасов *не указывается состав комиссии, № и дата приказа о назначении комиссии, отсутствуют подписи членов комиссии, акты не утверждены руководителем.* К учёту принимались первичные бухгалтерские документы без заполнения всех требуемых документов реквизитов, без подписей исполнителей и руководителя.

8. В учреждении *отсутствует «Положение о служебных командировках»,* которое должно быть разработано в соответствии со ст. 8, ст.164-168 Трудового кодекса РФ, Постановлением Правительства РФ от 13.10.2008 № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки» с учётом Указания Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощённом порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства».

9. В нарушение п.10 Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 г. №749 при направлении в командировку *не выдавался денежный аванс* на оплату командировочных расходов.

По итогам контрольного мероприятия составлен Акт, содержащий указание на выявленные нарушения, выписано Представление на устранение выявленных нарушений.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 17 Положения о Контрольно-счётном органе было *предложено* выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Утвердить план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по устранению причин и условий их возникновения. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущении нарушений законодательства РФ.

2. Уведомить Контрольно-счётный орган МО «Чойский район» о принятых по результатам рассмотрения Представления о решениях и мерах в письменной форме с приложением копии подтверждающих документов в течение одного месяца со дня получения представления.

Направлен Отчёт о результатах проведения контрольного мероприятия и Представление в Совет депутатов МО «Чойский район».

В рамках соглашения о сотрудничестве направлено информационное письмо с приложением Акта проверки и Представления в прокуратуру Чойского района.

3.Организационная работа

1) Разработана, утверждена и согласована с архивным отделом администрации муниципального образования «Чойский район» Номенклатура дел контрольно-счётного органа МО «Чойский район» на 2021-2023 годы.

2) Сформирован, утверждён и размещён на страничке КСО в сети Интернет План работы контрольно-счётного органа МО «Чойский район» на 2021 год.

3) Подготовлена и сдана в архивный отдел Опись дел постоянного хранения за 2015-2017 годы Контрольно-счётного органа МО «Чойский район»

4) В течение года продолжалось информационное наполнение странички КСО МО «Чойский район» в сети Интернет официального сайта муниципального образования «Чойский район».