

И Н Ф О Р М А Ц И Я

Контрольно-счётного органа муниципального образования «Чойский район» о проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в истекшем периоде 2019 года

В соответствии с планом работы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Чойский район» на 2019 год за период с 01 июля 2019 года по 31 декабря 2019 года проведены следующие экспертно-аналитические и контрольные мероприятия:

1. Экспертно-аналитические мероприятия

1. Внешняя проверка проекта решения Совета депутатов МО «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов»

Заключение на проект решения Совета депутатов МО «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов подготовлено в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» от 04.10.2019 N 8-3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район», решения Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» от 07.12.2018 N 3-3 «Об утверждении Положения о Контрольно-счётном органе МО «Чойский район» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Алтай, муниципального района.

Целью проведения экспертно-аналитического мероприятия является проведение комплексного правового, финансового и социально-экономического анализа проекта местного бюджета на предмет его соответствия законодательству, внутренней согласованности, непротиворечивости другим актам законодательства и планово-прогноznым документам, обоснованности состава и объёмов бюджетных назначений.

Постановлением администрации муниципального образования «Чойский район» от 21 августа 2018 г. № 455 утверждён «Порядок составления проекта бюджета муниципального образования «Чойский район» на очередной финансовый год и плановый период».

При подготовке Заключения учитывалась необходимость реализации Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Чойский район» на 2020-2022 годы, Прогноза социально-экономического развития муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, использовались документы по вопросам экономической и бюджетной политики, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета муниципального образования «Чойский район».

Проект решения администрацией Чойского района внесен в Совет депутатов муниципального образования «Чойский район» 15 ноября 2019 года, что соответствует п.1 ст. 185 Бюджетного кодекса РФ, п. 1 статьи 12 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район» (не позднее 15 ноября), утверждённого Решением Совета депутатов МО «Чойский район» от 04.10.2019 года № 8-3.

Состав показателей, представляемых для утверждения в Проекте бюджета, соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ и статьи 13 Положения о бюджетном процессе.

Значения всех характеристик представленного проекта бюджета, указанных в текстовой части, соответствуют значениям этих показателей в табличной части проекта бюджета.

Согласно статьи 33 БК РФ при составлении Проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета, т.е. объём предусмотренных Проектом бюджета расходов соответствует суммарному объёму доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учёту средств бюджета.

В Проекте бюджета в соответствии с бюджетной классификацией отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципального района, возникших в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходные обязательства, исполняемые за счёт средств других бюджетов бюджетной системы РФ для осуществления отдельных государственных полномочий.

Перечень представленных документов соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статье 13 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район».

В соответствии с пунктом 2 частью 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и статьёй 11 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район»» принято Постановление администрации МО «Чойский район» от 22 ноября 2019 года № 653 «О назначении публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования «Чойский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Постановление размещено на официальном сайте администрации муниципального образования «Чойский район» и опубликовано в периодическом печатном издании «Информационный вестник Чойского района 28 ноября 2019 года № 36 (178).

В статье 1 Проекта решения предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования «Чойский район» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Исполнена статья 184.1 БК РФ в части состава показателей, утверждаемых в Проекте бюджета муниципального образования «Чойский район»:

- общий объем доходов бюджета на 2020 год - 323 430,9 тысяч рублей
- общий объем расходов бюджета на 2020 год – 323 430,9 тысяч рублей
- дефицит бюджета на 2020 год – в сумме 0,0 тысяч рублей

Кроме того, в соответствии с указанной статьёй, Проектом установлены:

- перечень главных администраторов доходов бюджета;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);
- верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального района на 01.01.2020 года в сумме 7 980,4 тысяч рублей;
- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год – 4 546,2 тысяч рублей;
- общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2020 год – 323 430,9 тысяч рублей.

Предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий муниципальным образованием «Чойский район» в 2020 году не планируется.

В соответствии с представленными материалами доходы бюджета в 2020 году составляют 323 430,9 тысяч рублей, в том числе:

- налоговые доходы и неналоговые доходы – 76 908,5 тысяч рублей или 23,78 % от общего объёма доходов; - безвозмездные поступления – 246 522,4 тысяч рублей или 76,22%.

При подготовке заключения КСО МО «Чойский район» использовались программные документы по вопросам бюджетной политики, действующие федеральные и республиканские нормативные правовые акты, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета муниципального образования «Чойский район».

В представленном заключении используются для сравнения данные бюджета муниципального образования «Чойский район» на 2019 год, утверждённого Решением Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» от 26 декабря 2018 года № 4-2 «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов».

Выводы:

В соответствии с пунктом 2 статьи 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации непосредственное составление проекта бюджета на 2020 – 2022 годы осуществлял Финансовый отдел администрации муниципального образования «Чойский район».

1. Проект решения «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2020 год и на плановый период 2021-2022 г.г.» администрацией Чойского района внесен в Совет депутатов муниципального образования «Чойский район» 15 ноября 2019 года, что соответствует п.1 ст. 185 Бюджетного кодекса РФ, п. 1 статьи 13 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район» (далее Положение о бюджетном процессе) (не позднее 15 ноября), утверждённого Решением Совета депутатов МО «Чойский район» от 04.10.2019 года № 8-3. В КСО МО «Чойский район» Проект бюджета представлен 15 ноября 2019 года.

В соответствии с частью 4 статьи 169 БК РФ и требованиями Положения о бюджетном процессе в Чойском муниципальном районе бюджет сформирован на трёхлетний период – очередной финансовый год (2020 год) и плановый период (2021 и 2022 годы) с учетом доходов и расходов, осуществляемых за счет безвозмездных

поступлений из бюджета Республики Алтай и планируется в объеме:

- на 2020 год: по доходам – 323 430,9 тыс. руб., расходам – 323 430,9 тыс. руб., дефицит в сумме 0,0 руб.;

- на 2021 год: доходы – 306 722,7 тыс. руб., расходы – 306 722,7 тыс. руб., дефицит – 0,0 тыс. руб.;

- на 2022 год: доходы – 309 370,2 тыс. руб., расходы – 309 370,2 тыс. руб., дефицит – 0,0 тыс. руб.

Таким образом, в процессе исполнения бюджета объём средств, поступающих в районный бюджет от других бюджетов бюджетной системы РФ, значительно изменится.

2. С проектом бюджета представлены документы и материалы в соответствии со статьёй 184.2 БК РФ, статьёй 13 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район».

3. Проект бюджета содержит основные характеристики, установленные частью 3 статьи 184.1 БК РФ, частью 1 статьи 12 положения о бюджетном процессе.

4. В проекте бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета в соответствии со статьёй 33 БК РФ.

5. В проекте бюджета коды бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утверждёнными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н во исполнение статьи 29 БК РФ.

6. Пунктом 4 статьи 2 проекта решения устанавливается предельный объём муниципального долга на 2020-2022 годы, при этом понятие предельного объёма муниципального долга исключено из Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 года 278). Проект решения привести в соответствие с БК РФ.

7. Структура расходов проекта бюджета муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов имеет выраженную социальную направленность: в 2020 году доля расходов на социальную сферу составит 80,4 %, в 2021 году 79,3 %, в 2022 году - 78,3 процента.

8. В Проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии частью 2 статьи 74.1 БК РФ.

9. Доля расходов бюджета на финансирование мероприятий 4 муниципальных программ в 2020 году составляет 97,8 % от общего объёма расходов бюджета, что подтверждает программно-целевой принцип формирования бюджета муниципального района, нацеленный на результат.

10. Дефицит бюджета муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не превышает установленный частью 3 статьи 92.1 БК РФ ограничение.

11. Проектом бюджета размер резервного фонда муниципального района на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных

бедствий устанавливается в соответствии с ограничениями, предусмотренными частью 3 статьи 81 БК РФ не превышает 3% общего объема расходов.

12. Проектом бюджета размер дорожного фонда устанавливается в соответствии с требованиями, предусмотренными частью 5 статьи 179.4 БК РФ.

13. Коды бюджетной классификации в проекте районного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы указаны в не соответствии с Приказом Минфина России от 06 июня 2019 г. № 85н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации». Приложения к проекту решения следует привести в соответствие с приказом Минфина РФ от 06 июня 2019 года № 85н (ред. От 17.09.2019 г.).

14. Представленная пояснительная записка не содержит основных подходов к формированию бюджета района на 2020-2022 годы:

при расчете налога на доходы физических лиц в пояснительной записке нет данных о том, что предусматривалась или нет в расчёте индексация заработной платы в 2020 году и плановом периоде с 01 января 2020 года в размере 3%; нет информации об особенностях планирования доходов от продажи материальных и нематериальных активов;

в разделе «Расходы бюджета на 2020 год» отсутствует исчерпывающая информация, обосновывающая отклонения (уменьшение или увеличение) объема расходов в 2020 году по сравнению с 2019 годом по всем разделам и подразделам, представленным в расходной части проекта бюджета, с чем связано увеличение (уменьшение) расходов на обеспечение деятельности отраслей экономики и других расходов бюджета, на основании каких данных планировались расходы на оплату коммунальных услуг, на основании чего рассчитывались бюджетные ассигнования на оказание муниципальных услуг бюджетными и автономными учреждениями и т. д..

В представленных материалах, как и в предыдущий год, отсутствует Прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (Пункт 4 раздел 1 «Порядка составления проекта бюджета муниципального образования «Чойский район» на очередной финансовый год и плановый период», утверждённого Постановлением администрации муниципального образования «Чойский район» от 21 августа 2018 года №455).

15. Обоснованность показателей проекта бюджета на 2020 год на основе расчётов проверена не была по причине не предоставления их в составе материалов и документов к проекту бюджета.

2. Внешняя проверка уточнённого проекта решения Совета депутатов МО «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов»

В ходе экспертизы уточнённого проекта решения установлено следующее:

В связи с внесением поправок в Проект закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» уточнены суммы межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (дотаций, субсидий и субвенций), причитающихся районному бюджету Чойского района, на основании чего внесены соответствующие изменения в первоначальный Проект решения Совета депутатов МО «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов».

Уточнённый Проект решения администрации Чойского района представлен в Контрольно-счётный орган муниципального образования «Чойский район» 16 декабря 2019 года (исх. от 16 декабря 2019 года № 205).

Проект решения Совета депутатов МО «Чойский район» «Об утверждении бюджета муниципального образования «Чойский район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» проанализирован Контрольно-счётным органом МО «Чойский район» на соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в уточнённом проекте бюджета, соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ и статьи 13 Положения о бюджетном процессе.

Согласно уточнённому Проекту решения Совета депутатов МО «Чойский район» «Об утверждении бюджета муниципального образования «Чойский район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в первоначальный проект решения вносятся изменения в основные параметры муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы:

- доходы бюджета на 2020 год уменьшаются на 1 507,6 тыс. рублей и составят 321 923,3 тыс. рублей; расходы бюджета на 2020 год уменьшаются на 1 507,6 тыс. рублей и составят 321 923,3 тыс. рублей; дефицит бюджета остаётся без изменений и составит 0,00 тыс. рублей.

В плановом периоде 2021 и 2022 годы планируется также уменьшение основных характеристик бюджета (доходов и расходов) муниципального района на 1 688,7 тыс. рублей в 2021 году и на 58 138,0 тыс. рублей в 2021- 2022 годах, дефицит бюджета остаётся без изменений и составит 0,00 тыс. рублей ежегодно. *Данные о вносимых изменениях представлены в таблице №1:*

Показатели	<i>Первоначальный бюджет</i>		
	2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
Доходы, всего в т.ч.:	323 430,9	306 722,7	309 370,2
налоговые	72941,3	74353,7	75891,9
неналоговые	3967,2	2126,0	2150,1
безвозмездные поступления	246522,4	230243,0	231328,2
Расходы, всего	323 430,9	306 722,7	309 370,2
Размер дефицита бюджета (+,-)	0,00	0,00	0,00
		<i>Уточнённый бюджет</i>	
Доходы, всего в т.ч.:	321 923,3	305 034,0	251 232,2
налоговые	72941,3	74353,7	75891,9
неналоговые	3967,2	2126,0	2150,1
безвозмездные поступления	245014,8	228554,3	173190,2
Расходы, всего	321 923,3	305 034,0	251 232,2
Размер дефицита бюджета (+,-)	0,00	0,00	0,00
		<i>Изменения (+,-)</i>	
Доходы, всего в т.ч.:	-1 507,6	-1688,7	-58 138,0
налоговые	0,00	0,00	0,00
неналоговые	0,00	0,00	0,00

безвозмездные поступления	-1507,6	-1688,7	-58,138,0
Расходы, всего	-1 507,6	-1688,7	-58 138,0
Размер дефицита бюджета (+,-)	0,00	0,00	0,00

Уменьшение доходов бюджета предусмотрено по группе «Безвозмездные поступления» на 1 507,6 тыс. рублей на 2020 год, на 2022 год уменьшение составит 1688,7 тыс. рублей и на 2022 год уменьшение составит 58 138,0 тыс. рублей.

По группе «Налоговые и неналоговые доходы» Проектом решения на 2020 - 2022 годы изменений не планируется.

Основные параметры проекта бюджета района на 2020-2022 годы представлены в таблице 2.

Табл.№2 /тыс. руб./

Показатели	Проект бюджета						
	2020 г. первоначальный	2020 г. уточнённый	Разница (+, -)	2021 г. первоначальный	2021 г. уточнённый	2022 г. первоначальный	2022 г. уточнённый
Доходы, в т.ч.	323 430,9	321 923,3	-1 507,6	306 722,7	305 034,0	309 370,2	251 232,2
налоговые	72 941,3	72 941,3	0,00	74 353,7	74 353,7	75 891,9	75 891,9
неналоговые	3 967,2	3 967,2	0,00	2 126,0	2 126,0	2 150,1	2 150,1
безвозмездные поступления-всего:	246 522,4	245 014,8	-1 507,6	230 243,0	228 554,3	231 328,2	173 190,2
в т.ч. :дотации	79 568,0	80 907,1	+1 339,1	63 654,4	64 725,7	63 654,4	64 725,7
субсидии	39 689,7	36 080,3	-3 609,4	39 427,8	35 905,1	40 461,9	14 387,7
субвенции	127 262,1	128 024,8	+762,7	127 158,2	127 920,9	127 209,3	94 074,2
межбюд. трансфер.	2,6	2,6	0,00	2,6	2,6	2,6	2,6
Расходы, в т.ч.	323 430,9	321 923,3	-1 507,6	306 722,7	305 034,0	309 370,2	251 232,2
муниципальные программы	316 215,56	314 388,37	-1 827,19	296 020,61	294 185,57	295 086,66	236 775,57
непрограмные мероприятия	7 215,34	7 534,93	+319,59	10 702,09	10 848,43	14 283,54	14 456,63
условно утвержденные расходы	0,00	0,00	0,00	3 503,35	3 530,1	7 084,8	7 138,3
публичные нормативные обязательства	4 546,2	3 808,8	-737,4	4 546,2	3 808,8	4 546,2	3 808,8
Дорожный фонд	4 802,9	4 802,9	0,00	4 872,5	4 872,5	5 034,5	5 034,5
Дефицит (-), профицит (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Уменьшение доходов бюджета по группе «Безвозмездные поступления» планируется на 2020 год за счёт увеличения дотаций на 1 339,1 тыс. рублей, субвенций на 762,7 тыс. рублей и уменьшения субсидий на 3 609,4 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты не изменятся и составят 2,6 тыс. рублей.

На 2021 год увеличение за счёт дотаций на 1 071,3 тыс. рублей, субвенций на 762,7 тыс. рублей и уменьшения субсидий на 3 522,7 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты не изменятся.

На 2022 год уменьшение составит за счёт субсидий на 26 074,2 тыс. рублей, субвенций на 33 135,1 тыс. рублей, увеличение за счёт дотаций на 1 071,3 тыс. рублей, сумма по иным межбюджетным трансфертам составит 2,6 тыс. рублей.

В связи с уменьшением общего объёма доходов бюджета муниципального района уменьшилась и расходная часть бюджета на 2020 год в сумме 1 507,9 тыс. рублей, на 2021 год на 1688,7 тыс. рублей и на 2022 год на 58 138,0 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета остался неизменным и составляет по годам 0,00 тыс. рублей.

Общий объём расходов бюджета района на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020-2022 годы уменьшился на 737,4 тыс. рублей или на 16,2 % и составил по 3 808,8 тыс. рублей ежегодно. Уменьшение расходов бюджета произошло по группе «Субвенции на реализацию государственных полномочий Республики Алтай, связанных с организацией и обеспечением отдыха и оздоровления детей».

Анализ структуры расходов районного бюджета за 2018 -2022 годы
(Таблица № 3)

Наименование разделов	Р а з д е л	Проект 2020 год		Прогноз 2021год		Прогноз 2022 год	
		первоначальный	уточнённый	первоначальный	уточнённый	первоначальный	уточнённый
Общегосударственные вопросы	01	29778,7	31 231,0	29458,2	30910,49	29509,3	30961,59
Национальная оборона	02	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	2716,4	2754,42	2716,4	2754,42	2716,4	2716,42
Национальная экономика	04	5814,2	5234,2	5883,8	5303,8	6045,8	5465,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	11289,9	12607,69	7897,2	7897,19	7897,2	6492,59
Образование	07	225755,0	221863,67	213880,9	209475,09	212625,1	153479,25
Культура и кинематография	08	27353,7	26446,94	23578,7	23578,64	23364,3	21794,85
Социальная политика	10	6828,8	7791,19	5910,0	7690,07	6233,1	12080,9
Физическая культура и спорт	11	0,00	100,0,	0,00	0,00	0,00	0,00
Обслуживание государственного долга	13	50,0	50,00	50,0	50,00	50,0	50,0

Межбюджетные трансферты	14	13844,2	13844,2	13844,2	13844,2	13844,2	11014,5
ИТОГО РАСХОДОВ:		323 430,9	321 923,3	306 722,7	305 034,0	309 370,2	251 232,2

Наибольшее снижение наблюдается по разделу «Образование» минус 1,7% или на 3891,3 тыс. рублей, наибольшее увеличение планируется по разделу «Социальная политика» плюс 962,4 тыс. рублей или 14,1 % и «Общегосударственные вопросы» на 1452,3 тыс. рублей или на 4,9%.

Проектом ведомственной структуры расходов бюджета района на 2020-2022 годы бюджетные ассигнования установлены 4 главным распорядителям бюджетных средств (далее-ГРБС).

Уточнённый объём расходов бюджета района по отношению к первоначальному уменьшился на 1507,6 тыс. рублей или на 0,5 %.

ВЫВОД:

1. В целом, результаты экспертизы свидетельствуют о том, что параметры районного бюджета и изменения, вносимые в первоначальный Проект решения Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов», не противоречат нормам действующего законодательства;

2. Проект бюджета, предложенный администрацией Чойского района, является сбалансированным;

3. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств на приоритетных направлениях, ранее планируемых в бюджете района;

4. Уточнённым Проектом решения финансовое обеспечение в 2020 году 4х муниципальных программ уменьшится на сумму 1 827,2 тыс. рублей, в 2021 и 2022 годах на 1835,04 тыс. рублей и 58 311,09 тыс. рублей соответственно;

5. Уточнённый Проект решения подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, при его формировании соблюдены:

- ограничения, установленные БК РФ по размеру дефицита бюджета (п.3 ст. 92.1), по размеру резервного фонда (п.3. ст.81), по общему объёму условно утверждаемых расходов на 2021 и на 2022 годы (п.3 ст.184.1), по объёму расходов на обслуживание муниципального долга (ст.111).

2. Результаты контрольных мероприятий

1. В соответствии с Планом работы Контрольно-счетного органа на 2019 год, проведена проверка эффективного и целевого использования средств районного бюджета, выделенных Сельской администрации Ыныргинского сельского поселения и муниципальной собственности за период с "01" января 2017 года по "01" сентября 2019 года. Проверка проведена с "19" августа 2019 года по "27" сентября 2019 года.

В результате проведения контрольного мероприятия были выявлены отдельные нарушения положений Федерального Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском

учёте», в постановке и ведении учёта, оформлении первичных бухгалтерских документов, ведении регистров бухгалтерского учёта и т.д., требований Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 17 Положения о Контрольно-счётном органе было предложено выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Утвердить план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по устранению причин и условий их возникновения. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущении нарушений законодательства РФ.

2. Уведомить Контрольно-счётный орган МО «Чойский район» о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления о решениях и мерах в письменной форме с приложением копии подтверждающих документов в течение одного месяца со дня получения представления.

По результатам проверки оформлен акт от "30 "сентября 2019 года, выписано Представление на устранение выявленных нарушений.

Отчёт о результатах проведения контрольного мероприятия и Представление направлены в Совет депутатов МО «Чойский район».

В рамках соглашения о сотрудничестве Акт и Представление направлены в прокуратуру Чойского района.

2. В ходе проведения плановой проверки по вопросу «Финансово-хозяйственная деятельность» в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детский сад «Рябинка» МОУ «Сёйкинская СОШ» проведена также проверка по вопросу эффективного использования средств бюджета в Муниципальном общеобразовательном учреждении «Сёйкинская средняя общеобразовательная школа».

Основание для проведения проверки: План работы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Чойский район» на 2019 год (п. 2.6).

Цель проверки: Выявление фактов неэффективного использования средств бюджета муниципального образования «Чойский район».

Проверяемый период: с 01 января 2017 года по 01 октября 2019 года.

Сумма нарушений: 107 518,05 рублей.

Проверкой установлено следующее:

Согласно ст. 28 Бюджетного кодекса РФ одним из принципов бюджетной системы является *результативность и эффективность использования бюджетных средств*. Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств прописан в ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Данный принцип означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объёма средств или достижения наилучшего результата с использованием определённого бюджетом объёма средств. Необходимость обеспечения получателем бюджетных средств, результативности использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований закреплена и в пункте 3 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счётным органом муниципального образования «Чойский район» проведена камеральная проверка по месту нахождения КСО в Муниципальном общеобразовательном учреждении «Сёйкинская средняя общеобразовательная школа» на основании представленных бухгалтерских документов и материалов.

В ходе проверки выявлено:

- в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ допущено неэффективное использование денежных средств, выразившееся в уплате штрафных санкций за ненадлежащее выполнение условий, предусмотренных договорами, за просрочку оплаты, а также процентов за пользование чужими денежными средствами и на оплату госпошлины по судебным издержкам за проверяемый период в сумме 107,5 тысяч рублей.

Анализ неэффективных расходов

Таблица № 1 (рублей)

№ п/п	Наименование	Показатели				
		пеня	штрафы	госпошлина	% за пользование чужими средствами	Итого
1	АО «Алтайэнергосбыт»					
	2017 год	44298,1	-	-	-	44 298,1
	2018 год	17587,29	-	-	-	17 587,29
	2019 год	869,28	-	-	-	869,28
	Итого	62 754,67	0,00	0,00	0,00	62 754,67
2	Управление ФНС России по РА					
	2017 год	96,02	3437,97	-	-	3 533,99
	2018 год	1014,45	0,00	-	-	1014,45
	2019 год	9005,0	0,00	-	-	9 005,00
	Итого	10 115,47	3 437,97	0,00	0,00	13 553,44
3	Центр гигиены и эпидемиологии в РА					
	2017 год	3645,79	-	5052,00	17633,15	26 330,94
	2018 год	0,00	-	0,00	0,00	0,00
	2019 год	0,00	-	1000,00	0,00	1 000,00
	Итого	3 645,79	0,00	6 052,00	17 633,15	27 330,94
4	ООО «На всякий пожарный»					
	2017 год	0,00	-	3879,00	-	3 879,00
	2018 год	0,00	-	0,00	-	0,00
	2019 год	0,00	-	0,00	-	0,00

	<i>Итого</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>3 879,00</i>	<i>0,00</i>	<i>3 879,00</i>
	ВСЕГО	76 515,93	3 437,97	9 931,00	17 633,15	107 518,05

Так сумма штрафных санкций, уплаченных **АО «Алтайэнергосбыт»** за несвоевременную оплату за потреблённую электроэнергию составила 62,8 тыс. рублей, а именно пеня - 62,8 тысяч рублей.

Управлению ФНС России по Республике Алтай уплачено штрафных санкций 13,6 тыс. рублей за просрочку платежей за несвоевременную уплату налогов в бюджеты разных уровней и платежей во внебюджетные фонды (Пенсионный, ОМС) и т.д.:

- пеня – 10,1 тысяч рублей, из них 9000 рублей по налогу на имущество; штрафы – 3,4 тысяч рублей, из них 3357,93 рублей штраф на страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в ПФР на выплату страховой части трудовой пенсии.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» уплачено штрафных санкций 27,3 тыс. рублей за несвоевременную оплату предоставленных услуг по дератизации: пеня 3,6 тыс. рублей за просрочку платежей по судебному приказу; госпошлина 6,1 тыс. рублей расходы по оплате государственной пошлины по исполнительному листу; проценты за пользование чужими денежными средствами (исполнительный лист).

По ООО «На всякий пожарный» общая сумма штрафных санкций составила 3,9 тысячи рублей, из них: расходы по оплате государственной пошлины по исполнительному листу за нарушение сроков оплаты за техническое обслуживание систем видеонаблюдения.

Из данных таблицы №1 можно сделать вывод, что в 2019 году по сравнению с 2017 годом наблюдается заметная тенденция сокращения неэффективных расходов.

Согласно устных пояснений главного бухгалтера МОУ «Сёйкинская СОШ» причиной, послужившей возникновению неэффективных расходов стало несвоевременное и недостаточное финансирование.

Выводы и предложения:

Направление бюджетных средств на оплату штрафных санкций за ненадлежащее выполнение условий, предусмотренных договорами, на оплату процентов за пользование чужими денежными средствами, а также на оплату судебных издержек свидетельствует о неэффективности использования бюджетных средств. Данные расходы не являются заданным результатом деятельности бюджетных, казённых и автономных учреждений с использованием наименьшего объёма средств (экономности) и достижения наилучшего результата с использованием определённого бюджетом объёма средств (результативности), поэтому расходы на вышеперечисленные нужды являются **неэффективными**.

Администрацией МОУ «Сёйкинская СОШ» обеспечить эффективное использование денежных средств и принять исчерпывающие меры к недопущению неэффективных расходов в дальнейшем.

3. На основании распоряжения от 25.10.2019 г. №7 «О проведении контрольного мероприятия» Контрольно-счётным органом муниципального образования «Чойский район» проведена проверка эффективного и результативного использования бюджетных средств в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детский сад «Рябинка» МОУ «Сёйкинская СОШ».

Проверяемый период деятельности: 2017-2018 годы, истекший период 2019 года.

В результате проведения контрольного мероприятия установлены нарушения действующего законодательства Российской Федерации по организации и ведению бухгалтерского (бюджетного) учёта:

<p>Применяемая учреждением Учётная политика не в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в учётную политику учреждения не включены Федеральные стандарты обязательные к применению с 01.01.2018 г. и с 01.01.2019 г.; - не внесены изменения в учётную политику, в части законодательства РФ по бухгалтерскому учёту, в связи с утратившими силу Приказом Минфина РФ от 15.12.2010 г. № 173-н и принятием Приказа Минфина РФ от 30.03.2015 г. № 52н; - в приложениях к учётной политике с №1 по № 7 отсутствуют подписи руководителя Учреждения.
<p>В первичных бухгалтерских документах заполняются не все, предусмотренные документом реквизиты</p>
<p>В нарушение п.7 ст.9 в проверяемом периоде 2017-2019 г. отсутствуют подписи ответственных лиц в бухгалтерских документах</p>
<p>В нарушение в проверяемом периоде 2017-2019 г. к учёту принимались первичные учётные документы, составленные не по унифицированным формам, без заполнения всех требуемых документом реквизитов, без подписей исполнителей, руководителя, членов комиссии по списанию</p>
<p>В проверяемом периоде работникам при направлении в командировку не выдаётся денежный аванс на оплату расходов на проезд и наём жилого помещения и дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства. Отсутствует Положение о служебных командировках.</p>
<p>Не велись формы первичных учётных документов и Регистры бухгалтерского учёта:</p> <ul style="list-style-type: none"> - книга учёта бланков строгой отчётности (ф.0504045); - накопительная ведомость по приходу продуктов питания (ф. 0504037); - опись инвентарных карточек по учёту основных средств (ф. 0504033)
<p>В нарушение п.24 Приказа Минфина РФ № 162н отражение в учёте операций по перемещению материальных запасов внутри учреждения, передача их в эксплуатацию в регистрах аналитического учёта материальных запасов путём изменения материально ответственного лица не осуществлялось с применением «Ведомости выдачи материальных ценностей на нужды учреждения» (ф.0504210).</p> <p>При списании ТМЦ в актах о списании материальных запасов (ф.0504230) отсутствует решение комиссии – списать, нет разрешительной подписи руководителя.</p>
<p>В нарушение положений приказа Минфина и Методических указаний нарушались сроки и порядок проведения обязательной инвентаризации перед составлением годовой бухгалтерской отчётности: за 2017 год не проведена инвентаризация финансовых обязательств, основных средств.</p> <p>Не проводилась ежеквартальная инвентаризация по продуктам питания в течение всего проверяемого периода</p>
<p>В нарушение требований при направлении в отпуск сразу нескольких человек одновременно Приказ (распоряжение) о предоставлении отпуска работникам (форма Т-6а) не издавался на протяжении всего проверяемого периода. Отпускные начислялись и выплачивались сотрудникам без приказа.</p>
<p>В ходе выборочной проверки установлено необоснованное перечисление заработной платы в сумме 9617,45 рублей, в результате этого по состоянию на 01.01.2018 г. образовалась дебиторская задолженность по оплате труда в сумме 1617,45 рублей и по состоянию на 01.07.2019 года в сумме 8000,00 рублей. Недоплата (кредиторская задолженность) по состоянию на 01.01.2019 г. составила 593,41 рубля.</p>
<p>В ходе проверки установлен факт не отражения в регистрах бухгалтерского учёта (Главной книге ф. 0504072 и Балансе ф. 0503730) дебиторской задолженности по состоянию на 01 января 2018 года в сумме 1617,45 рублей, на 01.07.2019 г. в сумме 8000,00 рублей и кредиторской задолженности на 01.01.2019 г. в сумме 593,41 рубля.</p>

Данные карточек-справок (ф. 0504417) по заработной плате по показателю «Перечислено на банковскую карту» и по показателю «Сумма к выдаче» не соответствуют данным фактически зачисленных денежных средств по заработной плате по каждому сотруднику д/сада «Рябинка» на протяжении всего проверяемого периода, что привело к искажению достоверности данных, отражённых в карточках-справках. Кроме того по показателю «сумма к выдаче» значатся отрицательные значения.

По итогам контрольного мероприятия составлен Акт, выписано Представление на устранение выявленных нарушений. Акт проверки направлен в прокуратуру Чойского района.

3.Организационная работа

- 1) Подготовлен ежегодный отчёт (за 2019 год) о деятельности КСО муниципального образования «Чойский район» и представлен в представительный орган муниципального образования «Чойский район».
- 2) В течении года продолжалось информационное наполнение странички КСО МО «Чойский район» в сети Интернет официального сайта муниципального образования «Чойский район».